



Città di Partinico

PROVINCIA DI PALERMO

SETTORE LAVORI PUBBLICI E SERVIZI AMBIENTALI

Ufficio Gare, Progettazione e Cantieri di Lavoro

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PARTINICO - BORGETTO

CODICE AUSA N. 0000551834

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEGNALAZIONE SEMAFORICA, DELLA MANUTENZIONE E GESTIONE DEGLI IMPIANTI E DELLA PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DEGLI INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA ENERGETICA, MEDIANTE IL RICORSO AL FINANZIAMENTO TRAMITE TERZI (FTT) AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 1 DEL D. LGS 50/2016.

RELAZIONE EX ART. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito con modificazione nella L. n. 221/2012

In ottemperanza a quanto previsto dall'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179 del 18.10.2012, recante: *“Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”*, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, espressamente prevede che *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le **compensazioni economiche** se previste”*, con la presente relazione di illustra quanto segue:

PREMESSO CHE:

- Secondo l'art. 1 del R.D. 2578/1925, l'impianto e l'esercizio della pubblica illuminazione rientrano tra i *“pubblici servizi”*, come inoltre chiarito anche dalla giurisprudenza amministrativa, la quale afferma che *“il servizio di illuminazione delle strade comunali ha carattere di servizio pubblico locale in quanto rientrante fra quelle attività caratterizzate sul piano oggettivo dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile.*
- La materia dei *“servizi pubblici locali”* è stata oggetto di numerosi interventi normativi, di un'abrogazione referendaria, nonché di una pronuncia di illegittimità costituzionale, e nello specifico:
 - Su tale disciplina è da ultimo intervenuto l'art. 34 del D.L. n. 179/2012, convertito con modificazione nella L. n. 221/2012, il cui comma 20 prevede che *«per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le **compensazioni economiche** se previste».*

- A seguito dell'intervenuta abrogazione dell'art. 4 del d.l. n. 138/2011 per effetto della sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012, allo stato attuale, il tema delle modalità di affidamento e gestione dei servizi pubblici locali è caratterizzato da un vuoto normativo, solo formalmente colmato dalla generica disciplina prevista all'art. 34 del D.L. n. 179/2012, convertito con modificazione nella L. n. 221/2012, il quale invoca espressamente il *rispetto della disciplina europea* e la *sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta*.
- In mancanza di una disciplina di diritto interno, gli operatori devono fare oggi riferimento ai principi comunitari, sulla scorta dei quali l'affidamento del servizio di pubblica illuminazione può certamente avvenire tramite conferimento in favore di imprenditori o di società individuati mediante procedure ad evidenza pubblica (cd. *Esternalizzazione*).
- La stessa A.V.C.P., con parere n. 5 del 18 giugno 2012, ha fatto rientrare il servizio di pubblica illuminazione nella formula dell'*"appalto di servizi"* e non della concessione, ferma restando la relativa configurazione di *"servizio pubblico"*.
- Il servizio di pubblica illuminazione è un servizio pubblico locale ed in quanto tale soggiace alle regole previste per essi e la sua gestione deve essere affidata con procedure ad evidenza pubblica conformi al diritto comunitario e al nuovo codice dei contratti pubblici (D. Lgs 50/2016)

CONSIDERATO CHE:

- Preliminarmente, si è provveduto a valutare la convenzione presente nel portale Consip denominata "Servizio Luce 3 – Lotto 8", la quale prevede la gestione e manutenzione ordinaria degli impianti di illuminazione pubblica e, nel caso di contratto esteso (9 anni), il gestore deve attuare un investimento del 10% del valore del contratto.
- Tale somma risulta essere assolutamente inadeguata per le necessità che l'Amministrazione comunale ha di riqualificare gli impianti, in quanto consentirebbe di intervenire solamente su una ridotta parte degli impianti di illuminazione pubblica esistenti.
- L'Amministrazione comunale, non reputando soddisfacente la soluzione sopra esposta, intende provvedere, tramite gara ad evidenza pubblica, ad

affidare ad un unico operatore economico la gestione del servizio di illuminazione pubblica.

OBBIETTIVI DELL' AMMINISTRAZIONE E VERIFICA DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DALL'ORDINAMENTO COMUNITARIO

Per tutto ciò premesso, Il Comune intende effettuare interventi di miglioramento dell'efficienze energetica e messa norma degli impianti di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica, senza investimenti economici diretti e carico dell'Ente medesimo.

Pertanto L'Amministrazione comunale ritiene necessario e conveniente procedere all'affidamento del servizio mediante il ricorso al Finanziamento Tramite Terzi (FTT).

Mediante tale procedura, l'Affidatario provvederà a finanziare gli interventi di riqualificazione, messa a norma ed efficientamento degli impianti, recuperando l'investimento effettuato tramite i risparmi conseguiti rispetto ai costi di esercizio degli impianti stessi.

Il Comune di Partinico si prefigge di affidare la gestione del servizio di illuminazione pubblica delle aree comunali ad un unico operatore economico.

In particolare, il suddetto affidamento consentirà di recepire la normativa comunitaria e nazionale in materia di pubblica illuminazione e risparmio energetico che prevede la necessità di:

- a) ridurre l'inquinamento luminoso ed ottico sul territorio attraverso il miglioramento delle caratteristiche costruttive e dell'efficienza degli apparecchi, l'impiego di lampade a ridotto consumo ed elevate prestazioni illuminotecniche e l'introduzione di accorgimenti antiabbagliamento;
- b) razionalizzare e ridurre i consumi energetici negli apparecchi di illuminazione, ottimizzandone i costi di esercizio e la manutenzione;
- d) ridurre l'affaticamento visivo e migliorare la sicurezza per la circolazione stradale;
- e) conservare e tutelare gli equilibri ecologici ed ambientali, tramite:
 - Riduzione CO₂ (anidride carbonica) pari a 0,636 Kg/KWh

- Riduzione NOx (ossidi di azoto) pari a 2,8 Kg/KWh
- Riduzione SO2 (anidride solforosa) pari a 5,3 Kg/KWh

Gli interventi che si ritengono necessari attuare saranno perseguibili a mezzo di procedura di gara d'appalto aperta indetta ai sensi dell' art. 183 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 avente come oggetto, in generale, la fornitura dell'energia elettrica, la manutenzione ordinaria e la gestione del servizio di pubblica illuminazione, la progettazione e la realizzazione di interventi di adeguamento normativo e riqualificazione energetica degli impianti di pubblica illuminazione e segnalazione semaforica comunale.

L'affidamento si configurerà quale "appalto misto" di servizi e lavori. I Lavori di adeguamento normativo e di riqualificazione tecnologica finalizzata anche al risparmio energetico degli impianti sono classificati nella categoria prevalente di opere *OG10 "Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di pubblica illuminazione"* classifica V.

Scopo primario dell'affidamento sarà il conseguimento dell'obiettivo di un miglioramento della qualità del servizio di illuminazione pubblica, garantendo un risparmio energetico ed economico all'Amministrazione, nel rispetto dei requisiti tecnici di sicurezza degli impianti e delle norme volte al contenimento dell'inquinamento luminoso.

Trattasi di appalto (contratto a titolo oneroso, stipulato per iscritto tra una stazione appaltante o un Ente aggiudicatore e uno o più operatori economici, avente per oggetto l'esecuzione dei lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi come definiti dal Codice) che vede quale controprestazione a carico dell'Amministrazione Comunale l'erogazione di un corrispettivo annuo (equivalente agli attuali costi sostenuti per il consumo per energia + costo manutenzione), **per 20 anni**, a partire dalla data di inizio dell'attività di gestione, e risultante dal ribasso d'asta offerto sulla **BASE D'ASTA di euro € 793.159,46 / anno** (al netto di IVA) così come riportato dal progetto preliminare di Efficientamento ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D. Lgs n. 50/2016 dall'Ufficio LLPP e Servizi Ambientali, in cui si mostra la fattibilità tecnica ed economica dello stesso.

Tale progetto, **approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 21.03.2017**, è costituito dai seguenti elaborati:

DOC.01: RELAZIONE ILLUSTRATIVA

DOC.02: RELAZIONE ECONOMICA E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO

DOC.03: STIMA SOMMARIA DELL'INTERVENTO

DOC.04: CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO DI GESTIONE

DOC.05: CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

DOC.06: PRIME INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI PIANI DI SICUREZZA

DOC.07: BOZZA DI CONVENZIONE

DOC.08: QUADRO ECONOMICO

DOC.09: CONSUMI ENERGETICI ANNUALI DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE

TAV. 01: PLANIMETRIA GENERALE: STRALCIO 1

TAV. 02: PLANIMETRIA GENERALE: STRALCIO 2

TAV.03: PLANIMETRIA GENERALE: STRALCIO 3

TAV.04: PLANIMETRIA GENERALE: STRALCIO 4

TAV.05: PLANIMETRIA GENERALE: STRALCIO 5

TAV.06: IMPIANTO SEMAFORICO

Requisiti di idoneità professionale

I requisiti richiesti, in fase di gara d'appalto sono:

- a) Iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice dei Contratti). Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.I.A.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e copia dell'Atto Costitutivo e dello Statuto.
- b) Certificazione ISO 9001/2008 specifica per gli interventi richiesti dal presente intervento Progettazione e gestione servizio illuminazione pubblica con realizzazione di interventi di risparmio energetico, fornitura di energia elettrica;

c) Essere già accreditati E.S.Co (Energy Service Company) ed avere una certificazione conforme alla norma CEI UNI 11352: 2014 rilasciata da ente di valutazione accreditato;

Certificazione ISO 50001/2011 specifica per gli interventi richiesti dal presente intervento (Gestione impianti di illuminazione pubblica mediante fornitura di energia elettrica, la progettazione e la realizzazione);

d) Certificazione di Qualità Ambientale ISO 14001/2004 specifica per gli interventi richiesti dal presente intervento;

e) Certificazione BS OH-SAS 18001/2007 specifica per gli interventi richiesti dal presente intervento.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

Referenze di due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D. Lgs. 1 settembre 1993, n. 385, che attestino la solidità aziendale, la fiducia che l'impresa gode presso l'istituto stesso, la continuità del rapporto.

a) Possesso di un Capitale Sociale interamente versato e risultante dall'ultimo bilancio depositato, non inferiore a € 500.000,00 (euro cinquecentomila/00).

b) Possesso di almeno n. 2 contratti in essere, alla data di presentazione del bando di gara, per servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento, da intendersi come servizi di gestione e manutenzione ordinaria di impianti di pubblica illuminazione, comprensivi di fornitura di energia elettrica ed interventi di riqualificazione energetica (sono esclusi quelli di sola fornitura, sola manutenzione e senza interventi di riqualificazione).

c) Di avere avuto nell'ultimo quinquennio (2012-2013-2014-2015-2016) un fatturato medio inerente ad attività e servizi analoghi a quelli in oggetto, da intendersi come servizi di gestione e manutenzione ordinaria di impianti di pubblica illuminazione, comprensivi di fornitura di energia elettrica ed interventi di riqualificazione energetica (sono esclusi quelli di sola fornitura, sola manutenzione e senza interventi di riqualificazione) pari ad almeno al 15% l'importo complessivo dell'investimento necessario all'esecuzione delle opere di efficientamento, pari ad € 5.232.522,84 di cui al Q.E. allegato al

progetto preliminare approvato con Delibera di consiglio comunale n.27 del 21.03.2017.

Requisiti di capacità tecnica e organizzativa

- a) Di essere in possesso di Attestazione, rilasciata da società di attestazione (SOA) di cui al D.P.R. 207/2010 regolarmente autorizzata, in corso di validità, per prestazioni di progettazione e costruzione con riferimento alla categoria OG10 – classifica V. In caso di attestazione SOA per la sola costruzione è necessario avvalersi di uno o più soggetti di cui all'art. 24, comma 1, lettere a), b), c), d), e) ed f) del Codice o partecipare alla gara consorziandosi o in raggruppamento con i medesimi.
- a) Aver effettuato o di avere in corso alla data di pubblicazione, e comunque nei cinque anni precedenti a partire dalla data di pubblicazione del bando, la gestione integrata di impianti di illuminazione pubblica, inclusa la fornitura di energia, per un numero pari ad almeno 4500 punti luce;

CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI A CARICO DELL’AFFIDATARIO

Le prestazioni in capo all'affidatario saranno inerenti l'erogazione di beni e servizi atti ad assicurare le condizioni ottimali per il soddisfacimento dei fabbisogni dell'Amministrazione riguardo al Servizio di Illuminazione Pubblica relativo agli impianti di proprietà comunale in ottemperanza delle norme tecniche CEI ed UNI, nonché la progettazione e la realizzazione di interventi di carattere impiantistico e gestionale, (accessori all'erogazione del servizio richiesto) tesi a migliorare l'efficienza energetica, luminosa e gestionale del servizio medesimo. Scopo primario dell'appalto è infatti il conseguimento dell'obiettivo di un miglioramento della qualità del servizio di Pubblica Illuminazione, favorendo altresì il conseguimento di un risparmio energetico ed economico, nel rispetto dei requisiti tecnici di sicurezza degli impianti, della norma UNI 11248 e UNI 13201/2/3/4 e delle norme volte al contenimento dell'inquinamento luminoso.

Oggetto dell'affidamento saranno quindi la fornitura dell'energia elettrica, la manutenzione ordinaria, la manutenzione programmata/preventiva e la gestione

del servizio di pubblica illuminazione, la progettazione e la realizzazione di interventi di adeguamento normativo e riqualificazione energetica, la cui remunerazione rimane compresa nei corrispettivi del servizio sopraelencato.

In linea generale, e fermo restando quanto sopra, formeranno oggetto delle prestazioni da rendere le seguenti attività:

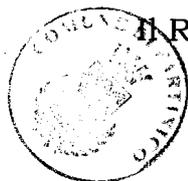
- La volturazione e l'ottimizzazione dei contratti di fornitura e l'approvvigionamento di energia elettrica per l'illuminazione Pubblica. La ditta aggiudicataria dovrà provvedere a sue spese alla fornitura dell'energia elettrica necessaria per il funzionamento degli impianti di pubblica illuminazione. All'inizio ed alla fine dell'appalto verranno redatti, per ciascun quadro elettrico, i verbali relativi alla lettura dei contatori, che conterranno le letture e le matricole dei contatori medesimi. Le spese e gli oneri per la volturazione iniziale saranno a totale carico della ditta aggiudicataria; le spese e gli oneri per la volturazione finale saranno a totale carico dell'Amministrazione o dell'impresa subentrante.
- L'esercizio degli impianti di illuminazione pubblica ed erogazione del relativo servizio di gestione degli impianti di proprietà comunale esistenti alla presa in consegna degli impianti, od installati dall'Affidatario ai sensi della presente relazione, ovvero di quegli impianti anche futuri installati a cura dell'Amministrazione Comunale e dati in gestione all'Affidatario.
- La manutenzione ordinaria e programmata preventiva degli impianti oggetto di consegna, od installati dall'affidatario ai sensi del presente atto, secondo le modalità e le caratteristiche tecniche illustrate dal medesimo nei disciplinari manutentivi presentati in sede di progetto-offerta, ad integrazione della traccia del servizio manutentivo richiesto e delle caratteristiche tecniche minime dei materiali che faranno parte integrante del Capitolato.
- La progettazione esecutiva, il finanziamento, la realizzazione e la successiva gestione degli interventi di carattere impiantistico e gestionale finalizzati a generare una maggiore efficienza energetica e luminosa

nonché aggiuntive economie di gestione, proposti dall'affidatario in sede di progetto offerta.

- Gli interventi di manutenzione ordinaria, programmata e preventiva di tutti gli impianti affidati in gestione, a totale carico ed onere dell'affidatario (in regime di finanziamento tramite terzi) allo scopo di perseguire l'obiettivo dell'adeguamento normativo di un impianto e dell'ammodernamento tecnologico e funzionale e previsti dal progetto/offerta proposto dall'affidatario finalizzati al risparmio energetico del sistema Pubblica Illuminazione.

Partinico, li 26/04/2017

F.to
Il Supporto tecnico al RUP
Geom. Benedetto Napolitano



F.to
Il Responsabile Unico del Procedimento
ing. Armando Piscitello